



# Современные Строительные Конструкции

информационно-издательский центр

## Аналитические отчеты:

- **Российский оконно-фасадный рынок: итоги развития и перспективы на 2012-2015 гг.**
- **Российский строительный рынок: итоги развития и перспективы на 2012-2015 гг.**
- **ТОП-100. Крупнейшие производители окон и фасадных конструкций в России.**
- **Производители профильно-погонажных изделий из ПВХ в России .**
- **ТОП-500. Крупнейшие производители оконно-фасадной индустрии России.**
- **Российский рынок стройматериалов. Итоги и перспективы на 2012-2015 гг.**
- **Ведущие производители фасадных и оконных конструкций из алюминия и стекла.**



**Способ предоставления:**

**Электронная версия в формате PDF.**

**Базы данных предоставляются отдельно**

**Демоверсии**

**представлены на сайте [www.ssk-inform.ru](http://www.ssk-inform.ru)**

**ЗНАНИЕ РЫНКА – ЗАЛОГ УСПЕХА ВАШЕГО БИЗНЕСА!**

По вопросам подписки и распространения просим обращаться:  
109129, Москва, 8-я улица Текстильщиков, дом 13, корпус 2  
Тел./факс: (495) 638-5248 (многоканальный). Тел.: (495) 798-0542, 920-9514  
E-mail: [pay@ssk-inform.ru](mailto:pay@ssk-inform.ru), [info@ssk-inform.ru](mailto:info@ssk-inform.ru) Сайт: [www.ssk-inform.ru](http://www.ssk-inform.ru)



## РОССИЯ И ВТО: ИГРЫ ПРОДОЛЖАЮТСЯ?

Н. Л. ГАВРИЛОВ-КРЕМИЧЕВ, И. Л. НИКОЛАЕВА,  
ИЦ «Современные Строительные Конструкции»

Процесс, именуемый «вступление России в ВТО», давно побил все рекорды по своей длительности.

Можно, конечно (как это и делается на протяжении почти 20 лет), продолжать рассуждать о больших сложностях процесса, необходимости защиты отечественного товаропроизводителя, сохранении российского сельского хозяйства, автомобилестроения и других отраслей, которые, якобы, «умрут» после вхождения страны во Всемирную торговую организацию.

Можно ссылаться на чрезвычайно длительную процедуру согласований условий вступления с государствами-участниками, среди которых – и бывшие «братские» республики «союза нерушимого», такие как Грузия или Украина.

Можно в очередной раз говорить о кознях «проклятого Запада», необходимости защиты национального суверенитета и т. д.

Однако для понимания истинных причин происходящего, как всегда, целесообразно задаться простым вопросом: «Кому выгодно?» (Qui bono?, – как говорили в Древнем Риме).

### Немного истории

**Генеральное соглашение по тарифам и торговле** (англ. *General Agreement on Tariffs and Trade, GATT*, ГАТТ) – международное соглашение, заключенное в 1947 г. с целью восстановления экономики после Второй мировой войны, которое на протяжении почти 50 лет фактически выполняло функции международной организации.

Идея создания международной организации, призванной регулировать международную торговлю, возникла ещё до окончания Второй мировой войны. В 1944 году на конференции в Бреттон-Вуде, в основном усилиями США и Великобритании, были основаны Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития. Третьей опорой нового экономического порядка, наряду с упомянутыми организациями, должна была стать Международная торговая организация (МТО).

С этой целью в 1946 году в Гаване состоялась международная конференция по торговле и занятости. Она должна была выработать правовые рамки международного соглашения о снижении тарифов, предложить заинтересованным странам устав МТО, взять на себя координирующую роль в вопросах упрощения внешней торговли и снижения таможенных барьеров на пути товаров из страны в страну.

В октябре 1947 г. было подписано Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), которое первоначально рассматривалось лишь как часть всеобъемлющего соглашения в рамках новой Международной торговой организации. Это соглашение, рассматриваемое как временное, вступило в силу 1 января 1948 года.

Основная цель ГАТТ – снижение барьеров в международной торговле. Это было достигнуто снижением тарифных барьеров, количественными ограничениями (импортные квоты) и субсидиями торговли через различные дополнительные соглашения.

ГАТТ – это соглашение, а не организация.

Изначально на базе соглашения ГАТТ предполагалось создать полноценную Международную торговую организацию (МТО). Однако устав МТО не был ратифицирован конгрессом США, после чего ГАТТ, первоначально временное соглашение, продолжало действовать без организационной структуры, которой должна была стать МТО.

Функции ГАТТ были переданы Всемирной торговой организации, основанной последним раундом переговоров по ГАТТ в начале 1990-х

**Всемирная торговая организация** (англ. *World Trade Organization (WTO)*, франц. *Organisation mondiale du commerce (OMC)*, ВТО) – международная организация, созданная в 1995 г. с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов.

ВТО является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации.

ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их парламентами. ВТО строит свою деятельность исходя из решений, принятых в 1986 – 1994 гг. в рамках Уругвайского раунда и более ранних договоренностей ГАТТ. Обсуждения проблем и принятие решений по глобальным проблемам либерализации и перспекти-



вам дальнейшего развития мировой торговли проходят в рамках многосторонних торговых переговоров (раунды).

К настоящему времени проведено 8 раундов таких переговоров, включая Уругвайский. В 2001 г. стартовал девятый раунд торговых переговоров в Дохе (Катар).

Штаб-квартира ВТО расположена в Женеве (Швейцария).

В 2008 г. (июль) в ВТО состояло 153 страны, на долю которых в сумме приходилось 97% мирового торгового оборота.

Задачей ВТО является не достижение каких-либо целей или результатов, а установление общих принципов международной торговли. Работа ВТО (так же, как и ранее ГАТТ) опирается на основные принципы, среди которых:

- **Равные права.** Все члены ВТО обязаны предоставлять всем другим членам *режим наибольшего благоприятствования в торговле* (НБТ). Режим НБТ означает, что преференции, предоставленные одному из членов ВТО, автоматически распространяются и на всех остальных членов организации.

- **Взаимность.** Все уступки в ослаблении двусторонних торговых ограничений должны быть взаимными.

- **Прозрачность.** Члены ВТО должны полностью публиковать свои торговые правила и иметь органы, отвечающие за предоставление информации другим членам ВТО.

Правила ВТО предусматривают ряд льгот для развивающихся стран. В настоящее время развивающиеся страны-члены ВТО имеют (в среднем) более высокий относительный уровень таможенно-тарифной защиты своих рынков по сравнению с развитыми. Тем не менее, в абсолютном выражении общий размер таможенно-тарифных санкций в развитых странах выше, вследствие чего доступ на их рынки продукции высоких переделов из развивающихся стран ограничен.

Правила ВТО регулируют только торгово-экономические вопросы. Попытки США и ряда европейских стран начать дискуссию касательно условий труда (что позволило бы считать недостаточную законодательную защиту работников в качестве «нелегитимного» конкурентного преимущества) были отвергнуты из-за протестов развивающихся стран. Мотивировка: такие меры, в конечном счёте, ещё больше усугубят положение трудящихся в связи с сокращением рабочих мест, снижением доходов и уровня конкурентоспособности.

Одним из важнейших инструментов урегулирования возникающих между государствами-участниками споров в рамках ВТО является **Комиссия по урегулированию споров (DSB)** – квазисудебный орган, призванный беспристрастно и быстро разрешать разногласия между сторонами. За годы существования ВТО Комиссия была вынуждена неоднократно решать сложные, нередко достаточно политизированные торговые проблемы между влиятельными государствами-участниками ВТО.

Так, значительный резонанс имело решение Комиссии по отношению к закону США, запрещавшему импорт креветок, выловленных методом, опасным для морских черепах (вынесен на рассмотрение Комиссии в 2000 г.). Азиатские страны (Индия, Пакистан, Малайзия и Таиланд), использовавшие этот метод ловли, придерживались мнения о том, что подобные ограничения импорта в США являются ничем иным как «зеленым протекционизмом», за которым на деле стоит желание развитых стран ограничить ввоз дешевого импорта, а экологические обоснования являются всего лишь предлогом. Комиссия хотя и признала в мотивировочной части своего решения возможность того, что меры по охране окружающей среды могут теоретически являться легитимной причиной для ограничения импорта определенных товаров, однако определила, что в конкретном слу-

чае закон, запрещающий импорт креветок, не соответствует нормам ВТО и предписала США его отменить.

Основную часть торговых споров в рамках ВТО составляют споры между крупнейшими субъектами международной торговли – Евросоюзом и США. Широкою огласку, например, получил конфликт относительно введенных США в марте 2002 года высоких пошлин на импорт европейской стали с целью поддержки американской сталелитейной отрасли. Евросоюз расценил это как запрещенную нормами ВТО дискриминацию и оспорил эти меры жалобой в Комиссию, которая признала меры по защите американского рынка нарушающими правила ВТО. В итоге США вынуждены были отменить дискриминационные пошлины.

В последнее десятилетие участником многих торговых споров является КНР.

## Россия и ВТО

СССР не был приглашен к участию в Гаванской конференции, так как отказался быть участником МВФ и МБРР. Руководство СССР опасалось того, что большое влияние, которое имели США в этих организациях, и начало противостояния между идеологическими блоками («холодная война») не позволят «в должной степени учитывать интересы СССР в рамках этих организаций».

В 1986 г. СССР обратился с заявкой о получении статуса наблюдателя в Уругвайском раунде переговоров с целью последующего присоединения к ГАТТ. Однако США отклонили эту заявку, мотивируя свое решение тем, что СССР является страной с плановой экономикой, что несовместимо с принципами свободной торговли.

После окончания «холодной войны» СССР в 1990 г. получил статус наблюдателя в ГАТТ.

В 1993 г. Россия подала официальную заявку на вступление в ГАТТ. Однако еще до завершения



всех процедур по вступлению, на базе ГАТТ была создана Всемирная торговая организация (ВТО).

В 1995 году начались переговоры уже по вступлению России в ВТО.

Наиболее сложными были переговоры с США, Евросоюзом и Китаем. Разногласия с Евросоюзом удалось урегулировать после того, как Россия поддержала Киотский протокол. Основные разногласия на переговорах с США, которые велись в течение шести лет, касались вопросов финансовых рынков, поставок в РФ сельскохозяйственной продукции и защиты прав интеллектуальной собственности. Россия и США подписали протокол о присоединении РФ к ВТО 20.11.2006 г. в рамках сессии Азиатско-Тихоокеанского форума в Ханое (Вьетнам).

Постоянное откладывание вступление России во Всемирную торговую организацию часто мотивировалось также необходимостью подготовки к членству в ВТО и снижения потерь от присоединения. Несомненно, что осложнили вступление в ВТО и газовый конфликт с Украиной, и военный конфликт с Грузией, и начавшийся мировой финансово-экономический кризис, заставивший ряд стран усилить меры государственного регулирования своих экономик.

В июне 2009 года на заседании межгосударственного совета ЕвРА-зЭС в Москве премьер-министр РФ Владимир Путин сделал официальное заявление о прекращении индивидуальных переговоров по присоединению России к ВТО. Одновременно он объявил, что в переговорах по вступлению в ВТО с января 2010 года Россия будет участвовать в рамках (от лица) единого Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. В ВТО, согласно Договору о создании ВТО (WTO Agreement), могут вступать как страны, так и отдельные таможенные территории (так, ЕС является членом ВТО, как и все страны по отдельности, входящие в его состав).

Однако уже 21 октября 2009 г. первый вице-премьер РФ Игорь

Шувалов заявил, что Россия, Белоруссия и Казахстан будут вступать в ВТО одновременно и на согласованных условиях. Это позволит и вступить в ВТО, и сохранить Таможенный союз.

7 декабря 2010 года в Брюсселе прошел саммит Россия – ЕС. Накануне саммита глава Минэкономразвития РФ Эльвира Набиуллина и комиссар ЕС по торговле Карел де Гюхт подписали меморандум о завершении переговоров по вступлению России в ВТО. В документе отмечается, что стороны сняли все проблемные вопросы (в т. ч. по урегулированию российских экспортных пошлин на лес).

К осени 2011 г. оставались неурегулированными только спорные вопросы с Грузией. Однако кроме формальных препятствий на пути России в ВТО существовало и существует сильнейшее внутреннее сопротивление со стороны как убежденных «патриотов-антизападников» во властных структурах, так и влиятельных бизнес-кругов, для которых вступление в ВТО может означать потерю монопольного положения на внутреннем рынке.

Более того, их совместными усилиями, помноженными на агрессивную пропаганду соответствующих «патриотических» (варианты – «евразийских» и проч.) взглядов в «независимых» отечественных СМИ, за последние годы тема вступления в ВТО превратилась в очередной жупел. Большинство населения с удовольствием верит распространяемым «страшилкам», а российский интернет наполнен соответствующими «комментариями». В преддверии выборов это представляется серьезным аргументом.

Таким образом, переговоры о вступлении России в ВТО длятся уже 16 лет (с того момента как организация была создана в 1995 году), а с учетом подачи заявки на вступление в ГАТТ – 18 лет (!). По длительности переговорного процесса Россия установила абсолютный мировой рекорд. Для сравнения, КНР для завершения пере-

говоров потребовалось на 5 лет меньше. За гораздо меньшее время полноправными членами ВТО успела стать большая часть стран постсоветского пространства: страны Балтии, Украина, Азербайджан, Грузия, Киргизия и др.

Россия остается единственным членом G20, не входящим в ВТО.

### Осеннее обострение

Осенью 2011 года, весьма неожиданно для многих обозревателей, процесс «вступления России в ВТО» вдруг вновь набрал скорость.

2 ноября 2011 года Грузия и Россия при посредничестве Швейцарии подписали соглашение о вступлении России в ВТО. Тем самым, формальных препятствий для вступления России в ВТО больше не осталось.

10 ноября соглашение с Грузией может быть утверждено. 11 ноября ожидается заседание рабочей группы, в ходе работы которой будет подготовлен окончательный доклад о принятии России в ВТО. А затем на министерской конференции стран-членов ВТО, запланированной на 15 – 17 декабря, уже может быть принято решение о вступлении РФ в данную организацию.

В случае согласия министров, останется лишь процедура ратификации документов в России, через 30 дней после которой Россия станет полноправным членом Всемирной торговой организации.

«Мы договорились в рамках нашей принципиальной позиции», – сообщил в интервью РИА «Новости» глава российской делегации, директор департамента торговых переговоров Минэкономразвития РФ Максим Медведков.

«Мы приветствуем решение России. Теперь мы едем в Женеву на заседание 10 ноября, где может быть подписано окончательное соглашение», – подтвердил замминистра иностранных дел Грузии Сергей Капанадзе. Одобрение достигнутого соглашения уже выразил госдепартамент США.



ления в ВТО оцениваются как нейтральные.

- **Потребительский сектор.**

С вступлением России в ВТО ситуация сильно измениться не должна: фактически данный сектор уже поделен российскими и, отчасти, зарубежными игроками (Metro, IKEA и др.). Снижение пошлин на импортируемые продукты питания и одежду должно положительно сказаться на бизнесе ритейлеров, сократив соответствующие статьи затрат. Но то, что хорошо ритейлерам, не так хорошо для сельхозпроизводителей. Неизбежно усиление конкуренции. Однако потребители могут получить в результате не столько снижение, сколько стабилизацию цен на товары. Последствия от вступления в ВТО оцениваются как умеренно-позитивные.

В итоге, за исключением отдельных секторов (сегментов) экономики, вступление ВТО либо не изменит ситуации, либо улучшит ее. В тех же сегментах, где вступление в ВТО может ухудшить положение отечественных производителей, у государства остается возможность их поддержки путем введения специальных пошлин или госзакупок. Что же касается потребителей, то вступление в ВТО практически однозначно скажется на них положительно: компонент ввозных пошлин в ценах сократится, что, конечно, вряд ли приведет к их снижению, но позволит замедлить их рост.

### Последствия для строительства и стройиндустрии

Любопытно, что последствия вступления в ВТО для российского строительства и стройиндустрии постоянно «выпадали» из поля зрения аналитиков.

В данной статье не имеет смысла останавливаться на причинах этого. Целесообразнее заполнить пробел и вкратце рассмотреть, как скажется вступление России в ВТО на отечественном строительстве и производстве стройматериалов отечественными производителями.

### Строительство

Здесь имеется несколько основных секторов, каждый из которых включает несколько сегментов:

- **Строительство жилой недвижимости**, включая:

- сегмент так называемого массового жилищного строительства (преимущественно, многоквартирные жилые дома);

- сегмент малоэтажного (в т.ч. индивидуального) домостроения, включая загородную недвижимость;

- сегмент строительства «элитной» жилой недвижимости;

- сегмент строительства других зданий, включая многофункциональные здания и комплексы с жилыми помещениями, в т.ч. гостиничного типа, общежития и др.

- **Строительство зданий и сооружений нежилого назначения**, включая:

- промышленные здания и сооружения;

- сельскохозяйственные здания и сооружения;

- учебные здания;

- здания здравоохранения;

- другие здания и сооружения.

- В отдельную группу в последнее время выделяют **строительство объектов коммерческой недвижимости**.

- **Строительство инфраструктурных объектов.**

В сегменте массового жилищного строительства еще до кризиса происходил передел рынка между несколькими крупнейшими застройщиками федерального уровня («СУ-155», «ДСК-1», «ПИК», «Интеко», «ЛСР» и некоторые другие) и региональными застройщиками. Причем последние, даже пользуясь поддержкой местных властей, неуклонно сдавали позиции.

После первой волны кризиса (конец 2008 – начало 2009 гг.) сегмент массового жилищного строительства находится в стагнации, перестав быть привлекательным

для инвесторов. Вступление в ВТО вряд ли повлечет за собой приход на рынок в данном сегменте новых игроков, но может способствовать некоторому притоку инвестиций за счет создания более прозрачных и понятных инвесторам правил игры.

В сегменте малоэтажного (в т.ч. индивидуального) домостроения возможен приход на рынок новых игроков, как отечественных, так и зарубежных. Однако, учитывая специфические особенности рынка, включая уровень коррупции и фактическую стоимость процедур доступа к земле, в ближайшие несколько лет их доля вряд ли сможет превысить уровень в 4 – 6%. С другой стороны, рост конкуренции при стагнации внутреннего спроса может привести к снижению цен для конечного потребителя.

В сегменте строительства «элитной» жилой недвижимости существенных перемен не ожидается.

Сектор строительства коммерческой недвижимости наиболее сильно пострадал от воздействия кризиса. В этом секторе давно работают как отечественные компании (в т.ч. небезызвестная «Миракс Групп»), так и зарубежные компании («ЭНКА» и др.) и компании со смешанным капиталом («Кэпитал Групп» и др.).

После вступления в ВТО можно ожидать выхода на российский рынок новых зарубежных компаний, работающих в различных секторах экономики. Так или иначе, им потребуются офисы, склады и др. Это неизбежно будет способствовать восстановлению сектора строительства коммерческой недвижимости. Тем самым, последствия от вступления в ВТО для сектора оцениваются как позитивные.

В секторе строительства зданий и сооружений нежилого назначения можно ожидать умеренного роста объемов строительства промышленных зданий и сооружений (продолжение тенденции 2010 г.). Строительство учебных зданий, объектов здравоохранения, во многом осуществляющееся за счет средств бюджетов различных уров-



и/или получением разрешений на строительство;

– более высокая свобода в выборе подрядчика (поставщика, продавца).

### Так состоится ли «вступление»?

Неоднократно поднимая данный вопрос на страницах наших изданий, мы отмечали, что так называемый «процесс вступления в ВТО» стал своеобразной национальной забавой для российских чиновников самого разного калибра.

«Гармонизация» национального законодательства с международным, реформа системы технического регулирования, таможенные тарифы и многое другое. Все это входит или вводится в «процесс». И на все это выделяются немалые бюджетные и внебюджетные средства.

К тому же участие в процессе, а тем более, его «регулирование» в соответствии с конъюнктурой текущего момента – это еще и прекрасная возможность для политического пиара.

Причем достижение цели, то есть вступление в ВТО, автоматически означает для многих потерю доходов, отлучение от «хлебного места».

И это касается не только темы ВТО, но и многих других (от строительства скоростных магистралей до так называемого перехода на инновационный путь развития экономики и реализации разного рода нацпроектов). Ну не нужно это все, как цель, отечественному чиновнику! Как, впрочем, и значительной части так называемого «бизнес-сообщества», вполне неплохо чувствующей себя в забюрократизированной и коррумпированной среде обитания.

Поэтому процесс движения к цели подменяет саму цель. В полном соответствии с тезисом Льва Троцкого о «перманентной революции». Только теперь речь идет о перманентных бюрократических процедурах.

Любопытная историческая метаморфоза!

Состоится ли «вступление» на этот раз?

Как и ранее, несмотря на все достигнутые (и уже отпиаренные) договоренности, на данный вопрос нет однозначного ответа. Слишком многое и для многих поставлено на карту. Причем – не на «коварном Западе», а здесь, у нас.

И вывод из наблюдения за «национальной забавой» только один: не нас не пускают, а мы не хотим!

Не хотим, но при этом изображаем на протяжении почти двух десятилетий живую заинтересованность.

Открытым текстом об этом говорится в статье Анатолия Вассермана «ВТО против России». Цитируем: «... пока остается надежда на здравый смысл хотя бы той части руководства страны, чье повышение статуса в обозримом будущем вынуждает думать и о долгосрочной перспективе, а не только о красивом предвыборном отчете. Если, например, аппарату правительства удастся придумать еще какие-то зацепки хотя бы месяца на 3-4 – мы можем успеть заменить ВТО действительно необходимыми нам структурами вроде Евразийского Союза».

Действительно, «зацепки» еще можно придумать. Например, затеять еще один раунд «согласований» с Украиной, конфликт на Кавказе или в Приднестровье. Поле для «маневра» пока еще есть. Только времени маловато.

Речь не о 15 декабря.

Речь об очередном витке кризиса, который уже «на носу». Гарантий, что его последствия для России окажутся менее болезненными, чем в 2009 году, нет!

Российский бюджет сейчас с трудом сводится даже при цене на нефть 110 долларов за баррель. До кризиса он сходил при 60 долларах.

Причины?

Представляется, что это не столько даже сохранение сырьевого характера экономики, сколько

ко первое место по уровню коррупции среди развитых и ведущих развивающихся стран. Или – ниже 150-го места по уровню свободы от коррупции. Кому как нравится считать.

В результате очередной волны кризиса потребление нефти развитыми странами неизбежно снизится. Следом упадут цены. К тому же европейские страны стремятся любыми средствами избавиться от нефтегазовой зависимости (то ли устали от не всегда предсказуемой российской политики, то ли надоели ценовой диктат и периодически повторяющиеся «газовые войны», то ли слишком «наследили» некоторые россияне в Европе за последние годы).

Что будет означать для России снижение объемов поставок энергоносителей при одновременном снижении цен на них?

Экономический коллапс со всеми вытекающими последствиями.

Оценка ситуации со вступлением в ВТО еще два года назад показывала: цена на нефть 100 долларов за баррель является комфортной для России, поэтому переговоры могут идти бесконечно. Но при цене 80 долларов мы станем сговорчивыми, а при падении ниже 60 долларов – побежим в ВТО на любых условиях.

В сегодняшнем масштабе цен это, соответственно, 120, 100 и 80 долларов.

А что будет завтра?

Напомним, в ВТО сейчас 153 страны. Нет Северной Кореи, Кубы, Ливии (пока нет) и некоторых других стран. На государства-члены ВТО приходится 92% внешнеторгового оборота России. И вряд ли разумно торговать по чужим правилам.

Китай это понял. Поняла ли до конца Россия – пока не известно.

Поэтому вполне вероятно, что «игры» вокруг ВТО еще будут продолжены...